

新北市政府補助原住民返鄉參加歲時祭儀交通費計畫

新北市政府原住民族行政局

依據內政部戶政司公佈 114 年 4 月原住民族人口資料顯示，新北市（以下簡稱本市）原住民族人口數有 6 萬 2,593 人(0 至 18 歲 1 萬 7,284 人、19 至 30 歲 1 萬 1,862 人、31 至 55 歲 2 萬 3,218 人、56 歲以上 1 萬 229 人)，於六都中排名第 2。其中男性有 2 萬 9,000 人(0 至 18 歲 8,759 人、19 至 30 歲 5,858 人、31 至 55 歲 10,462 人、55 歲以上 3,921 人)，占 46.33%，女性有 3 萬 3,593 人(0 至 18 歲 8,525 人、19 至 30 歲 6,004 人、31 至 55 歲 1 萬 2,756 人、56 歲以上 6,308 人)，占 53.67%。

為讓長年旅居於本市的族人能夠持續與原鄉部落母體間的臍帶連結更為緊密，避免擴大對於所屬傳統祭儀文化疏離感及文化斷層，特訂定「新北市政府補助原住民返鄉參加歲時祭儀交通費實施要點」，使本市原住民返鄉參加歲時祭儀活動之交通補助事項有所依循，並藉由實質補助交通費方式，提升族人返鄉參加歲時祭儀意願，凝聚族群情感，亦助於延續各群族傳統祭儀及習俗文化。

本文就 111 至 113 年度核定原住民返鄉參加歲時祭儀交通費之本市原住民為統計對象，統計數據呈現補助人數及性別趨勢走向，並進行統計分析。

一、性別統計分析

根據統計，111 至 113 年度核定補助原住民返鄉參加歲時祭儀交通費為 43 名、169 名及 242 名族人，其中男性 175 人、女性 279 人。為了瞭解近年來設籍於本市各族群族人返鄉參加歲時祭儀之情況，本局將分析各族群男性、女性核定補助人數所占之比重，探討性別差異是否影響政策資源的公平分配，透過補助申請與核定人數中男女比例的變化與趨勢，初步檢視在政策執行過程中是否存在性別落差，藉以評估未來是否需進一步調整資源配置或強化性別平等導向之宣導策略，確保所有族人均能公平受益，落實政策之包容性與實質平等精神(表一)。

表一 111 至 113 年核定補助人數

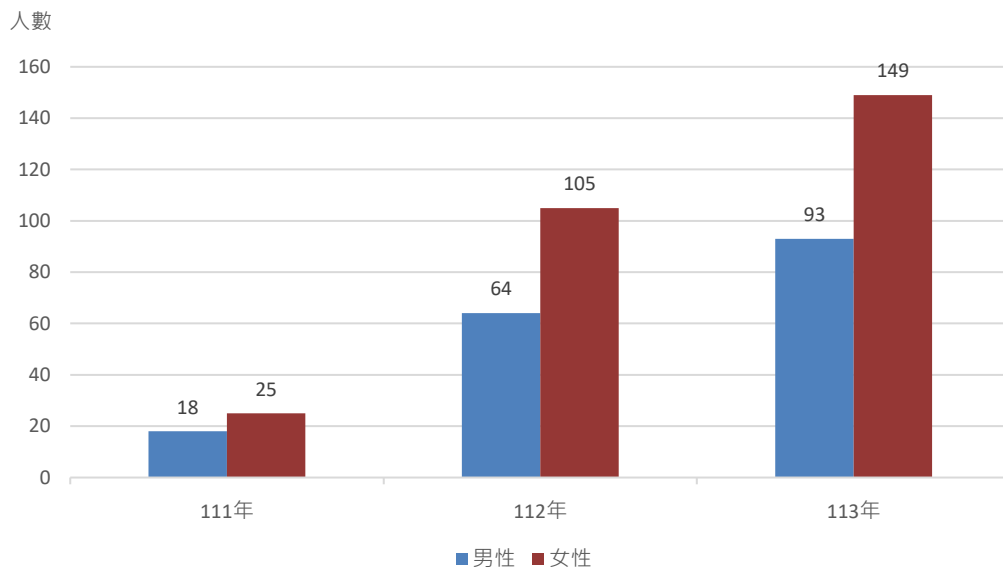
111-113 年	合計(人)	男性		女性	
		人數(人)	占比(%)	人數(人)	占比(%)
核定人數	454	175	38.55	279	61.45

資料來源：新北市政府原住民族行政局。

(一)各年度女性核定補助人數均高於男性補助人數

「新北市政府補助原住民返鄉參加歲時祭儀交通費」自 111 至 113 年共計核定補助 454 名族人，以各年度核定人數分析，111 年度補助計 43 人，其中男性 18 人，占 41.86%，女性 25 人，占 58.14%；112 年度補助計 169 人，其中男性 64 人，占 37.87%，女性 105 人，占 62.13%；113 年度補助計 242 人，其中男性 93 人，占 38.43%，女性 149 人，占

61.57%(圖一)。據此，補助原住民返鄉參加歲時祭儀交通費，111 至 113 年度女性申請並核定返鄉參加歲時祭儀交通費比例均高於男性(圖一)。



圖一 111 至 113 年核定補助人數-按自然人性別統計

資料來源：新北市政府原住民族行政局。

然而，女性申請比例偏高，是否代表存在性別不平等或制度設計對男性不夠友善？依據目前資料顯示，女性在文化參與、社群連結、家庭照顧與返鄉動機方面具高度主動性，加上在補助申請流程中的資訊獲取與準備意願相對積極，可能是導致女性申請比例偏高的主因。

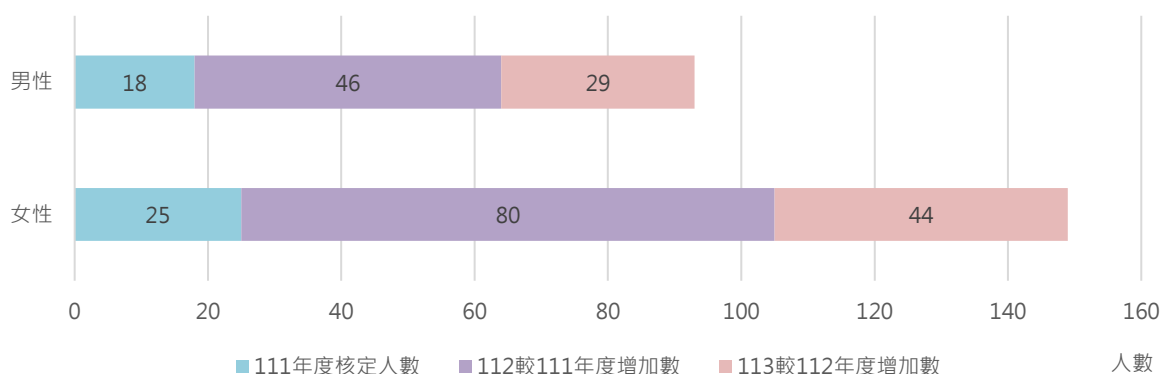
但從另一角度觀察，若男性長期申請比例偏低，亦可能反映制度在申請管道、流程設計或政策宣導上，未能有效觸及或吸引男性族群。舉例而言，若申請資訊主要透過婦女社群、文化活動場合、語言教學等女性參與度高的場域進行，則男性較難接收到相關訊息；若補助說明與流程偏重書面作業或需主動蒐集資料，亦可能使部分男性產生「程序繁瑣、不值得辦」等認知障礙。因此，女性申請比例高並不必然代表對男性不公平，但卻可能間接反映出制度在觸及不同性別參與動機與使用習慣上的落差。

(二) 各年度女性核定補助人數增加數均高於男性補助人數

進一步檢視 111 至 113 年度核定補助案件量，歷年均呈現增加的趨勢，經探究增加情形，以 111 年度核定人數 43 人為基準，可發現 112 年度核定補助人數 169 人，較前一年度總計增加 126 人，其中男性人數增加 46 人，女性人數增加 80 人；113 年度核定補助人數 242 人，較前一年度總計增加 73 人，其中男性人數增加 29 人，女性人數增加 44 人(圖二)。初步探討可能差異原因：

- 1.文化參與度差異：在多數原住民族群的文化脈絡中，女性往往扮演傳統知識與文化習俗的傳承者；例：阿美族文化為母系社會，男性須入贅，家族財產由女性管理，致女性在家族事務中占據主導地位，且女性參與傳統工藝（如織布、歌謠、飲食文化）、語言教學、部落祭典準備等角色，使其成為文化活動中不可或缺的參與者。因此，當補助政策與文化事務相關時，女性更傾向主動投入與申請，以延續族群文化與家庭連結。

- 2.社會角色與家庭因素：女性返鄉參加祭儀可能因在外地工作或就學，但每年固定返鄉參與部落活動與照顧親人，形成季節性返鄉潮；又在家庭中多為情感與照顧責任的承擔者，申請補助可兼具參與文化活動與履行家庭義務的雙重目標；尤其是女性若帶孩子返鄉，參與活動同時進行文化教育，也成為傳承與社會化的重要環節。
- 3.資訊傳遞與申請動機差異：研究與實務觀察顯示，女性在行政流程中往往表現出較高的細緻度與計畫性，對於補助申請文件、時限、佐證資料的準備較為周延；加上女性間的互助社群（如部落婦女會、LINE 群組、教會等）有助於形成資訊擴散與申請行動的網絡，使得資訊傳遞更快速、掌握補助訊息更即時，也更積極主動申請，不過女性知悉申請資訊後是否會主動告知男性親友？仍待研究釐清。
- 4.男性申請意願較低：除上述女性優勢因素外，亦可能受到申請流程認知不清、覺得行政程序繁瑣、或對補助金額認為吸引力不足等因素影響。部分男性族人可能對文化活動的參與程度較低，或認為返鄉參與祭儀屬個人行程、不需依賴補助；亦可能因工作型態限制，無法配合祭儀時間返鄉，進而降低申請意願。此外，也不排除存在資訊落差或缺乏協助申辦的社群支持，使男性在申請過程中面臨障礙而選擇不申請。



圖二 111 至 113 核定補助人數增加數

資料來源：新北市政府原住民族行政局。

(三)各年度年核定補助族群以阿美族核定人數最高

為了解近年來各族群及男性、女性返鄉參加歲時祭儀補助情形及消長之趨勢，遂就 111 至 113 年度核定補助各族群及性別情形加以分析。依據各補助案件統計資料，阿美族 367 人、卑南族 27 人、魯凱族 2 人、排灣族 14 人、太魯閣族 1 人、噶瑪蘭族 6 人、撒奇萊雅族 4 人、漢族 33 人，其中以阿美族補助核定人數最高，占總體人數八成以上(表二)(圖三)。

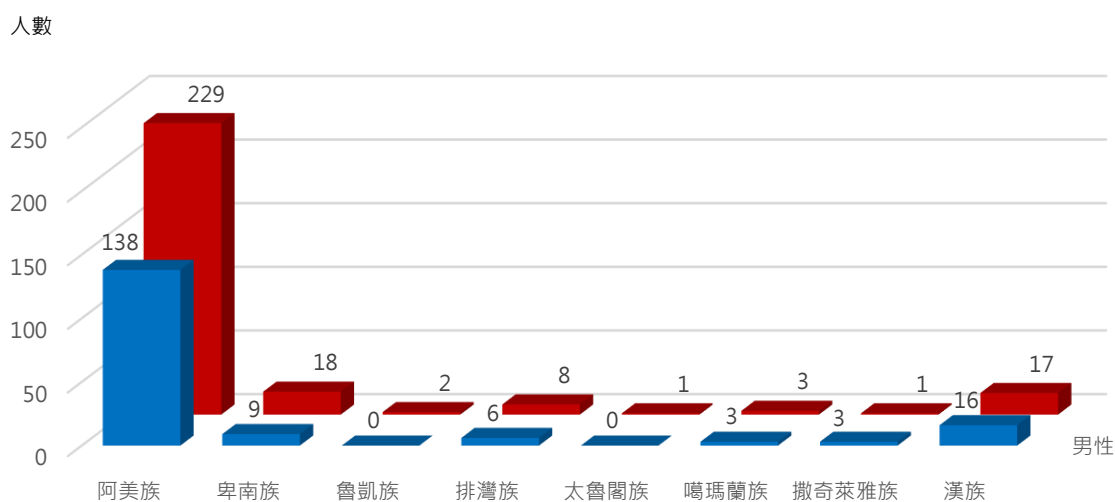
初步分析其原因，可能與阿美族在本市原住民族人口結構中占比最大、分布較為集中，以及其長期於都市定居所建立的社群網絡與部落連結仍具穩定性有關。此外，阿美族具備強烈的文化動員力與祭儀參與度，歲時祭儀如「海祭」、「豐年祭」等具有高度凝聚族群認同感，族人返鄉參與的意願較高，亦使得補助申請人數相對踴躍。

從性別分析觀之，除了撒奇萊雅族男性補助人數高於女性外，其餘各族群均呈現女性補助人數高於或等於男性，甚至魯凱族及太魯閣族於該三年期間未見男性核定補助人數，顯見女性參與歲時祭儀補助申請之比例整體偏高，亦呼應前述女性在文化參與與家庭返鄉角色上較為積極的趨勢。

表二 111 至 113 年核定補助人數-按各族群性別分析

族群	合計		男性		女性	
	人數(人)	占比(%)	人數(人)	占比(%)	人數(人)	占比(%)
阿美族	367	80.84	138	78.86	229	82.08
卑南族	27	5.95	9	5.14	18	6.45
魯凱族	2	0.44	0	0.00	2	0.72
排灣族	14	3.08	6	3.43	8	2.87
太魯閣族	1	0.22	0	0.00	1	0.36
噶瑪蘭族	6	1.32	3	1.71	3	1.08
撒奇萊雅族	4	0.88	3	1.71	1	0.36
漢族	33	7.27	16	9.14	17	6.09

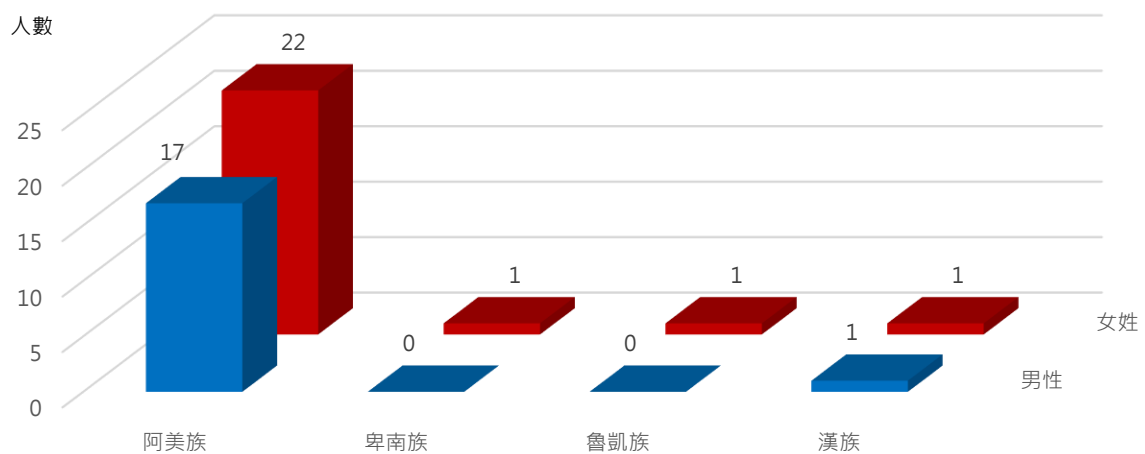
資料來源：新北市政府原住民族行政局。



圖三 111 至 113 年度核定補助人數-按族群性別統計

資料來源：新北市政府原住民族行政局。

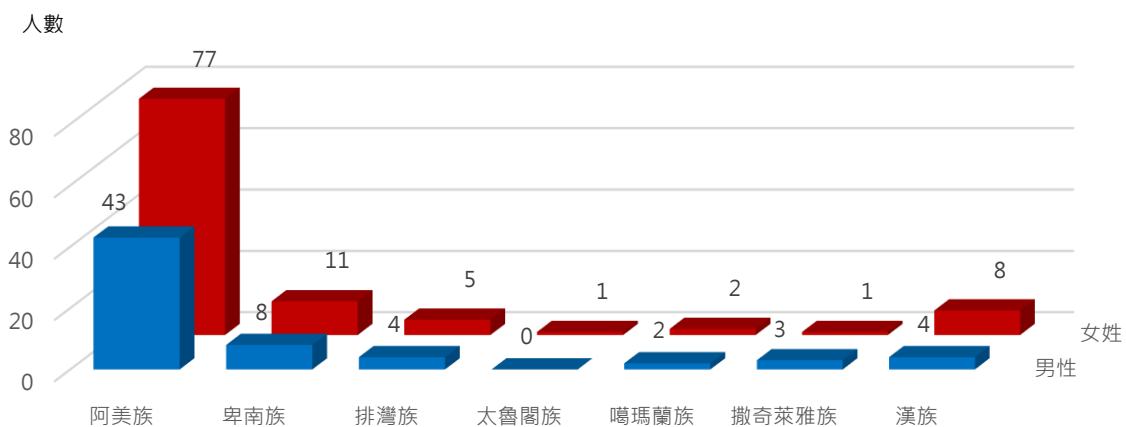
復以各年度及性別分析，111 年度補助計 43 人，其中阿美族 39 人(男性 17 人，占 43.59%、女性 22 人，占 56.41%)、卑南族 1 人(女性 1 人，占 100.00%)、魯凱族 1 人(女性 1 人，占 100.00%)、漢族 2 人(女性 1 人，占 50.00%、男性 1 人，占 50.00%)(圖四)。



圖四 111 年核定補助人數-按族群性別統計

資料來源：新北市政府原住民族行政局。

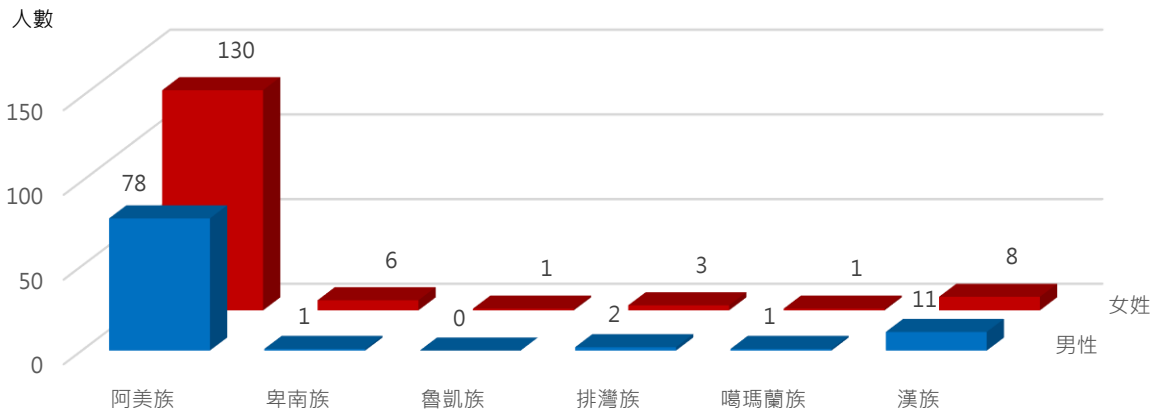
112 年度補助計 169 人，其中阿美族 120 人(男性 43 人，占 35.83%、女性 77 人，占 64.17%)、卑南族 19 人(男性 8 人，占 42.11%、女性 11 人，占 57.89%)、排灣族 9 人(男性 4 人，占 44.11%、女性 5 人，占 55.56%)、太魯閣族 1 人(女性 1 人，占 100.00%)、噶瑪蘭族 4 人(男性 2 人，占 50.00%、女性 2 人，占 50.00%)、漢族 12 人(男性 4 人，占 33.33%、女性 8 人，占 66.67%)、撒奇萊雅族 4 人(男性 3 人，占 75.00%、女性 1 人，占 25.00%)(圖五)。



圖五 112 年核定補助人數-按族群性別統計

資料來源：新北市政府原住民族行政局。

113 年度補助計 242 人，其中阿美族 208 人(男性 78 人，占 37.50%、女性 130 人，占 62.50%)、卑南族 7 人(男性 1 人，占 14.29%、女性 6 人，占 85.71%)、魯凱族 1 人(女性 1 人，占 100.00%)、排灣族 5 人(男性 2 人，占 40.00%、女性 3 人，占 60.00%)、噶瑪蘭族 2 人(男性 1 人，占 50.00%、女性 1 人，占 50.00%)、漢族 19 人(男性 11 人，占 57.89%、女性 8 人，占 42.11%)(圖六)。



圖六 113 年核定補助人數-按族群性別統計

資料來源：新北市政府原住民族行政局。

就以上統計數據分析，可能係因阿美族人口數較多，且在補助政策的參與度與接受度方面相對積極，致使近 3 年度補助核定人數顯著較高。卑南族、排灣族雖也擁有一定的人口規模，但因相對人口數較少，補助人數亦呈現偏低。至於魯凱族、太魯閣族及撒奇萊雅族等族群，補助人數偏低的原因，可能與該族群在本市居住人口基數小、政策宣導或資訊傳遞尚未完全觸及有關，顯示未來在政策推廣與溝通策略上，應加強針對這些族群的關注與支持，以提升其對補助政策的認知與參與度。

此外，漢族為非原住民族中補助人數最多的一群，反映出補助政策的宣傳已有效擴及漢人族群，且其對相關政策的知悉度與申請意願亦逐步提升。此一現象突顯補助政策在跨族群推廣上已有一定成效，顯示政策執行單位在宣傳管道與策略佈局上具備一定效益，但同時亦需持續關注不同族群間的差異性與接受度，確保補助資源能更均衡且有效地分配，以實現真正的族群平等與共榮。

二、促進性別平等之規劃及目標

(一)訴求

綜整以上相關統計數據，顯示女性申請與獲補助比例顯著高於男性，男性族人參與與申請比例長期偏低，顯示政策在性別參與面向仍有優化空間。為此，後續應持續針對資訊布達、申請便利性等面向加強宣導，提升男性族人對文化參與補助之認知與參與意願，並規劃具針對性的溝通策略，破除男性對於申請流程「繁瑣、麻煩」的錯誤印象。

布達儘量採多元且貼近男性生活場域的方式進行，如：透過職訓中心、勞動服務據點等男性族人較常出入之場域設置宣傳海報、QRcode 掃碼說明卡等視覺資訊、並結合 LINE 社群、部落 LINE 群組、Facebook 社團等男性偏好使用之資訊平臺，製作圖文簡潔、語言親切的宣傳素材。另在年度文化活動（如歲時祭儀、部落聚會）中設置行動諮詢站，主動提供說明、協助現場填表，降低申請流程中會遇到困難的門檻；同時檢視現行申請表單與流程，簡化不必要的資料填寫、強化線上申請流程與教學影片製作，對不習慣書面作業的申請者提供替代方式。

此外，亦應持續關注族人需求取向，進一步了解不同性別在申請動機、資訊獲取、時間彈性等面向是否存在差異，據以調整政策推動方式，使補助制度更貼近實際需求，實現性別平等與文化參與機會之公平分配。

(二)發展並選擇方案

針對本案評估，提出兩種執行方案，一案為新北市政府補助原住民返鄉參加歲時祭儀交通費實施要點宣導及流程說明，於本市各場館及文健站、就服站等多種服務辦理時，及本局辦理各項活動時，加以宣導申請補助及後續流程說明，另一案為歲時祭儀交通費擴大宣導，於全台 55 個原住民族地區宣導本市新北市政府補助原住民返鄉參加歲時祭儀交通費實施要點宣導及流程說明，例不定時派員至各原住民族地區宣導或請地方政府、當地部落團體及當地人民團體協助宣導申請資訊。

為使宣導效益極大化，兩個方案同時進行，讓全市市民瞭解本項補助作業要點及申請作業流程，也讓有需求本市原住民族人得以申請相關補助。

表三 方案分析比較

	方案一	方案二
方案名稱	新北市政府補助原住民返鄉參加歲時祭儀交通費實施要點宣導及流程說明	歲時祭儀交通費擴大宣導
方案內容	於本市原住民族各場館及渠道多加宣導，利用文健站、就服站等多種服務辦理時，及本局辦理各項活動時，加以宣導(如：設置宣傳海報、QRcode 掃碼說明卡等視覺資訊、製作圖文簡潔、語言親切的宣傳素材)申請補助及後續流程說明，提供本市原住民參考。	於全台 55 個原住民族地區宣導，例：不定時派員至各原住民族地區宣導、發文函請地方政府、當地部落或當地人民團體協助宣導。
預算金額	機關預算編列	機關預算編列
執行期間	1 年	1 年
預期效益	宣導對象為本市原住民族人，皆為符合申請對象及有需求之民眾，宣導完整及效果佳。	宣導範圍擴及全台原住民族地區，讓原住民族地區族人及返鄉族人能知悉申請資訊。

資料來源：新北市政府原住民族行政局。

(三)評估與監督

藉由方案一及方案二，加強擴大宣導本市申請資訊，期待能提高男性參與申請人數。